



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633
570 609 tel.07752191 – Web: www.personale@provincia.fr.it

SETTORE
PERSONALE

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

ACCORDO 7.08.2013

DEL PERSONALE NON DIRIGENTE DELLA PROVINCIA DI FROSINONE (articolo 40, comma 3 sexies, Decreto Legislativo n. 165/2001)

La presente relazione illustra gli aspetti procedurali e sintetizza il contenuto della ipotesi di accordo per i dipendenti della Provincia di Frosinone, contenuta nel verbale sottoscritto dalla delegazione trattante il 07.08.2013, ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies del D.Lgs. 30.3.2001 n. 165, come inserito dall'art. 54, comma 1, D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, utilizzando la modulistica allegata alla Circolare del Ministero dell'Economia e Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, n. 25 del 19 luglio 2012; illustra inoltre l'articolato del contratto e ne attesta la compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale; contiene infine altre informazioni ritenute utili.

La presente relazione, redatta per consentire il controllo sulla compatibilità dei costi con i vincoli del bilancio, da parte del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del CCNL del 01.04.1999, come modificato dall'art. 4 del CCNL del 22.01.2004, accompagna il "contratto integrativo economico" contenuto nel verbale sottoscritto dalla delegazione trattante il 07.08.2013, che rende conto della utilizzazione delle risorse per l'anno 2012 e della consistenza del Fondo 2013.

Si richiamano, altresì, le circolari della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica del 13 maggio 2010, n. 7, Contrattazione integrativa. Indirizzi applicativi del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 163 del 15 luglio 2010 nonché alle lettere circolari: n.1 del 17 febbraio 2011 (Applicazione del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150. Intesa del 4 febbraio 2011. Decorrenze); n.7 del 5 aprile 2011 (Decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150: chiarimenti applicativi).

Con nota prot. n. 89292 del 2.08.2013, il Commissario Straordinario della Provincia di Frosinone, richiamando la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 45 del 28.12.2011, con cui è stato definito quale base di riferimento per individuare gli obiettivi di miglioramento dei saldi finanziari, i dati contabili rilevati dal certificato al rendiconto di gestione anno 2009, approvato con deliberazione consiliare n. 15 del 17.10.2011 e che ha disposto la integrale applicazione degli istituti economici del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo area della Dirigenza – Quadriennio normativo 2002-2005 – Bienni economici 2002/2003 e 2004/2005, del'11 settembre 2007, e del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo (personale non dirigente) – Biennio 2008-



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633
570 609 tel.07752191 – Web: www.personale@provincia.fr.it

SETTORE
PERSONALE

2009 – del 8.09.2009, ha ribadito che tale atto continua a produrre effetti ad ogni titolo giuridico ed economico nei confronti dei dipendenti della Provincia, e ha citato la Deliberazione n. 43/2013/PRSE del 04.04.2013 la Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Lazio, esplicitando che: *“Allo stato, come confermato dal Dirigente del Settore Personale e dal Dirigente del Settore Risorse Finanziarie, non sono stati reperiti ulteriori documenti, come anche ribadito con determinazione dirigenziale n. 1693 del 19.04.2013, che possano eliminare o ridurre le difficoltà riscontrate e puntualmente descritte nella deliberazione di Consiglio Provinciale n. 45 del 28.12.2011, al fine di ricostruire in modo attendibile le spese di personale effettivamente sostenute nel corso degli anni, e quantificare analiticamente le fonti di finanziamento del Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività della Provincia di Frosinone, di cui all’art. 31 co. 2 e 3 del CCNL 22.01.2004”.*

La Deliberazione n. 43/2013/PRSE del 04.04.2013 la Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Lazio, recita:

“... A seguito della deliberazione di questa Sezione regionale di controllo n. 41/2011/PRSE, il Consiglio Provinciale ha adottato la deliberazione 28 dicembre 2011, n. 45, ..., indicando le azioni correttive poste in essere per il superamento delle rilevate criticità. Tanto premesso, prima di passare all’esame delle singole iniziative adottate dalla Provincia di Frosinone, osserva la Sezione che appare formalmente corretta e positivamente apprezzabile la prassi seguita dall’Ente interessato, consistente nel dedicare un’apposita seduta del Consiglio provinciale alla discussione e all’approvazione della deliberazione consiliare 28 dicembre 2011, n. 45, a correttivo delle censure mosse dalla Sezione con la deliberazione n. 41/2011/PRSE, ai sensi del comma 168, più volte richiamato. ... L’Amministrazione sostiene che per le difficoltà riscontrate e documentate nella deliberazione del Consiglio provinciale n. 45/2011, non è stato possibile ricostruire le spese di personale sostenute nell’anno 2008 e che, tuttavia, a partire dall’anno 2009, tale spesa è stata compiutamente definita, dando chiara dimostrazione della riduzione del trend di spesa, come prescritto dalla vigente normativa. ... Le iniziative avviate dall’Amministrazione per la ricostruzione delle singole componenti della spesa di personale consentono a questa Sezione di pervenire ad una valutazione positiva degli sforzi sin’ora compiuti...”.

Considerato che:

la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 45 del 28.12.2011, corredata dei previsti pareri ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, è stata adottata dall’Organo di indirizzo e di controllo politico - amministrativo, nel pieno della sua legittimità operativa e di funzioni, in ordine alla visita ispettiva ed ai conseguenti rilievi contenuti nella Relazione della Ragioneria Generale dello Stato pervenuta in data 24 maggio 2010;



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633
570 609 tel.07752191 – Web: www.personale@provincia.fr.it

SETTORE
PERSONALE

il Consiglio Provinciale, con la detta deliberazione, ha definito quale base di riferimento per individuare gli obiettivi di miglioramento dei saldi finanziari, i dati contabili rilevati dal certificato al rendiconto di gestione anno 2009, approvato con deliberazione consiliare n. 15 del 17.10.2011 e ha disposto la integrale applicazione degli istituti economici del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo area della Dirigenza – Quadriennio normativo 2002-2005 – Bienni economici 2002/2003 e 2004/2005, del 11 settembre 2007, e del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo (personale non dirigente) – Biennio 2008-2009 – del 8.09.2009.

nello specifico, ai sensi della predetta deliberazione n. 45 del 28.12.2011 il Consiglio Provinciale ha dettato gli indirizzi generali cui avrebbe dovuto conformarsi l'azione amministrativa dell'Ente e, più in particolare, ha stabilito, per il personale non dirigente:

“ ... quale atto programmatico, a contenuto generale e con valenza pluriennale, che gli istituti previsti e disciplinati dal Contratto Collettivo Decentrato Integrativo – Biennio 2008-2009 – sottoscritto in data 8.09.2009, previa autorizzazione della Giunta Provinciale n. 277 del 12.08.2009, vengano portati a compimento ed attuati secondo ed in conformità agli accordi raggiunti in tale sede”;

ha dato atto *“...che il soprarichiamato C.C.D.I., compendia, in una stesura sistematica, il testo dei seguenti accordi:*

.....

2. Risorse per la contrattazione decentrata:

-	risorse stabili (art. 31, c. 2, CCNL	€ 1.814.812,22
22.01.2004)		
-	risorse variabili (art. 31, c. 2, C.C.N.L.	€ 382.873,87
22.01.2004		
	TOTALE	€ 2.197.686,09

ha disposto, altresì, *“... quale criterio di carattere generale:*

.....

che per il perseguimento dello specifico obiettivo di contrazione della spesa pubblica, con particolare riferimento alla riduzione della spesa di personale delle pubbliche amministrazioni, venga eliminato il vincolo apposto a titolo prudenziale e su specifica direttiva, sugli stanziamenti allocati in Bilancio come residui passivi portanti all'oggetto “Trattamento accessorio”, perché in sede di riaccertamento straordinario da effettuare ai sensi dell'art. 228 del D. Lgs. 267/2000, il Responsabile possa dare corso alla eliminazione per insussistenza, per il complessivo importo di € 3.054.802,98,....



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633
570 609 tel.07752191 – Web: www.personale@provincia.fr.it

SETTORE
PERSONALE

che, per il medesimo fine, i residui del Fondo 2008, destinati, con il CCDI sottoscritto l'8 settembre 2009, alla produttività collettiva Anno 2009, vengano eliminati per il loro complessivo importo di € 190.237,50;

che, sempre per lo stesso obiettivo, non è stata data attuazione, per gli anni 2008, 2009, 2010 e 2011 all'istituto "Indennità ex art. 17 co. 2, lettera f) e lett. i) CCNL 1999", che prevedeva per ciascuna annualità l'importo di € 113.200,00, per complessivi € 452.800,00";

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	07.08.2013	
Periodo temporale di vigenza	Il contratto integrativo è riferito all'anno 2012-2013	
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Dirigente Personale e Informatizzazione - presidente <input type="checkbox"/> Segretario - Direttore Generale – membro Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: CGIL, CISL, UIL, ... Organizzazioni sindacali firmatarie: CGIL, CISL, UIL, ..	
Soggetti destinatari	Tutto il personale del comparto, di ogni categoria e tipologia contrattuale, a tempo indeterminato, determinato o comandato in ingresso da altro ente.	
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	Il contratto definisce l'ammontare dei fondi previsti dall'art. 17 del CCNL 01/04/1999. Destina pertanto le risorse che compongono il fondo anno 2012 alla remunerazione dei vari istituti contrattuali. Definisce il Fondo 2013	
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Il Collegio dei Revisori dei Conti ha rilasciato certificazione positiva il _____
		Il parere del Collegio è subordinato alla analisi e certificazione preventiva del rispetto degli equilibri di bilancio e del patto di stabilità per l'esercizio 2012
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	Il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 è stato adottato con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 377 del 12/11/2012
		Il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009 è stato adottato con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Provinciale n. 77 del 03.07.2013
	L'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009 è stato assolto nella sezione "Trasparenza, valutazione e merito" del sito web della Provincia	



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633
570 609 tel.07752191 – Web: www.personale@provincia.fr.it

SETTORE
PERSONALE

La Relazione della Performance deve essere acquisita e validata dal Nucleo di Valutazione che alla fine del processo e prima della erogazione dei premi assicurerà la visibilità attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione

Eventuali osservazioni

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto

Il verbale di accordo regola esclusivamente la definizione del Fondo 2013 ed è stato raggiunto tenendo conto delle seguenti disposizioni contrattuali collettive e legislative:

- artt. 31 e 32 del CCNL del 22.01.2004, che ripartiscono le risorse decentrate in stabili e variabili;
- art. 4 del CCNL del 01.04.1999, così come modificato dall'art. 4 del CCNL 22.01.2004 e 5 del CCNL del 01.04.1999 che prevedono, rispettivamente, la contrattazione decentrata integrativa a livello di ente ed i tempi e le procedure per la stipulazione o il rinnovo del contratto decentrato integrativo aziendale;
- CCNL del 11.04.2008 relativo al personale non dirigente del Comparto Regioni ed Autonomie Locali – quadriennio normativo 2006-2009 – biennio economico 2006-2007 ;
- CCNL del 31.07.2009 relativo al personale non dirigente del Comparto Regioni ed Autonomie Locali –biennio economico 2008-2009 ;
- Art. 76, comma 5 del D.L. 112/2008, convertito in L. 133/2008, sulla riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti;
- Art. 73 L. 133/2008;
- Art. 54 del D.Lgs. 150/2009.

Nel detto accordo la delegazione trattante di parte sindacale prende atto che il Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per l'anno 2013 è determinato ai sensi della deliberazione di Consiglio Provinciale n. 45 del 28.12.2011.

In applicazione di quanto disposto dall'art. 4, comma 2, lettera a) del CCNL del 01.04.1999, e con riferimento alla relazione tecnico-finanziaria prot. n. 126837 del 8.11.2012, le risorse finanziarie destinate allo sviluppo delle risorse umane e per la produttività del Fondo 2013 non potranno essere superiori a quelle impiegate nel 2012 pari a €. 2.112.521,56, come di seguito specificato:



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633
570 609 tel.07752191 – Web: www.personale@provincia.fr.it

SETTORE
PERSONALE

Descrizione*	Importo
Art. 17, comma 2, lett. a) – produttività	€ 92.000,00
Art. 17, comma 2, lett. b) – progressioni economiche orizzontali	€ 922.490,00
Art. 17, comma 2, lett. c) – retribuzione di posizione e risultato p.o.	€ 319.350,00+31.935= € 351.285,00
Art. 17, comma 2, lett. d) – Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo	€ 441.100,00
Art. 17, comma 2, lett. e) – indennità di disagio	
Art. 17, comma 2, lett. f) – indennità per specifiche responsabilità	€ 64.946,56
Art. 17, comma 2, lett. g) – compensi correlati alle risorse indicate nell'art. 15, comma 1, lett. k) (progettazione, avvocatura, ecc.)	
Art. 17, comma 2, lett. i) – altri compensi per specifiche responsabilità	€ 5.700,00
Art. 31, comma 7, CCNL 14.9.2000 – personale educativo nido d'infanzia	
Art. 6 CCNL 5.10.2001 – indennità per personale educativo e docente	
Art. 33 CCNL 22.1.2004 – indennità di comparto	€ 235.000,00
Somme rinviate	
Altro	
Totale	€ 2.112.521,56

In tale contesto la delegazione trattante di parte sindacale "... invita la delegazione di parte pubblica ad attivare i seguenti istituti contrattuali, già previsti negli accordi precedenti: PEO, produttività collettiva anno 2012, conferimento incarichi per particolari responsabilità per l'anno in corso".

La delegazione trattante di parte pubblica, rispetto ai citati istituti contrattuali, si è dichiarata disponibile alle seguenti condizioni:

1. La produttività collettiva per l'anno 2012 verrà erogata secondo i criteri previgenti;
2. Le specifiche responsabilità saranno assegnate per l'anno in corso con i criteri e gli importi definiti nella proposta di accordo presentata in data odierna;
3. Le PEO saranno assegnate, previo parere del Collegio dei Revisori dei Conti.



PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633
570 609 tel.07752191 – Web: www.personale@provincia.fr.it

SETTORE
PERSONALE

Nello specifico:

Per la produttività collettiva anno 2012 pari a €. 92.000,00 si procederà alla erogazione - verificato il conseguimento dei risultati con le modalità di accertamento di cui al punto 2 lettera a) dell'art. 17 del CCNL 01.04.99 e dall'art. 37 del CCNL del 22.01.04 - ai dipendenti della produttività collettiva dell'anno 2012, e alla erogazione della indennità di risultato di cui all'art. 10, comma 3, del CCNL 31.3.1999, nel limite del 10% della retribuzione di posizione attribuita per l'anno 2012.

Per le progressioni orizzontali si rinvia a successivo specifico approfondimento in ordine alle disposizioni sul contenimento dei costi di cui al D.L. n. 95 del 6.07.2012, convertito con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della legge del 7 agosto 2012, n. 135, dell'art. 9, commi 1 e 21, del D.L. n. 78 del 31.05.2010, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 30.07.2010, e dell'art. 16, comma 1, lettera b) del D.L. 6.07.2011 n. 98, convertito con modificazioni dalla legge n. 111 del 15.07.2011.

Per gli incarichi per specifiche responsabilità saranno attribuiti i compensi ex art. 17, comma 2, lett. f), CCNL 01.04.1999, al personale delle categorie B, C e D, come disciplinati dal Contratto Collettivo Decentrato Integrativo – Biennio 2008-2009 – sottoscritto in data 8.09.2009, previa autorizzazione della Giunta Provinciale n. 277 del 12.08.2009, i cui importi a regime sono così definiti:

	CATEGORIA	Importi a regime
	B	500
	C	1000
	D	1500

Alla Giunta Provinciale, su proposta del Nucleo di Valutazione è demandato il piano di assegnazione ai settori dei compensi in parola, secondo la metodologia di cui all'art. 20 del Regolamento per la graduazione, conferimento e revoca delle posizioni organizzative, degli incarichi relativi alle alte professionalità e ad ulteriori specifiche responsabilità, di cui alla deliberazione di Giunta Provinciale n. 271 del 4.09.2007.

In ossequio alla deliberazione di Giunta Provinciale n. 431 del 14.12.2012 con la quale è stato approvato il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo del personale dipendente degli enti locali- anno 2012, l'importo da destinare ai compensi ex art. 17, comma 2, lett. f), CCNL 01.04.1999 come modificato dal CCNL 22 gennaio 2004 è pari a €. 55.946,56 e la procedura di assegnazione sarà operata dal dirigente interessato.

Si precisa, inoltre, che la valutazione del personale dovrà tenere conto delle capacità di attuazione dei programmi, del conseguimento dei risultati nei tempi assegnati, della proposizione di soluzioni innovative atte a contribuire alla realizzazione dei

PROVINCIA DI FROSINONE

ccp n. 13197033 P.zza Gramsci,13 - 03100 Frosinone cod. fisc. 01 633
570 609 tel.07752191 – Web: www.personale@provincia.fr.it

SETTORE
PERSONALE

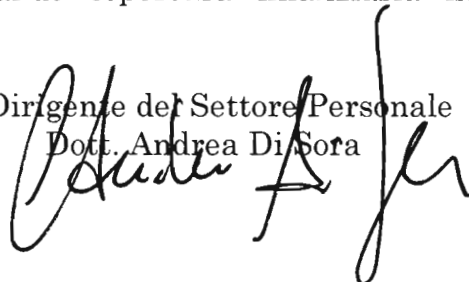
miglioramenti gestionali finalizzati ad una maggiore efficacia e qualità dei servizi. Conseguentemente, dovranno essere apprezzati i comportamenti di disponibilità all'assunzione di responsabilità, al cambiamento, flessibilità alle mansioni da svolgere, attitudine a lavorare in gruppo, disponibilità nei confronti dell'utenza, a collaborare all'interno della struttura di appartenenza e con le altre unità organizzative dell'ente, l'impegno e l'aggiornamento nella conoscenza degli aspetti normativi e/o tecnici correlati alla posizione ricoperta.

Le valutazioni effettuate sulla base dei citati criteri vengono utilizzate sia per il riparto del Fondo incentivante la produttività individuale, sia per l'assegnazione delle posizioni economiche mediante progressione orizzontale.

Gli istituti contrattuali da ridefinire e rimodulare in riduzione, rispetto alle utilizzazioni del Fondo 2012 sono contenuti in uno specifico documento denominato "Ipotesi di accordo anno 2013", redatto in coerenza con le disposizioni sul contenimento dei costi di cui al D.L. n. 95 del 6.07.2012, convertito con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, della legge del 7 agosto 2012, n. 135 e trasmesso alla delegazione di parte sindacale in sede di riunione, e saranno oggetto di specifico accordo, successivamente alla attuazione degli istituti da perfezionare inerenti all'anno 2012.

In conclusione, il Fondo di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2013, determinato ai sensi della deliberazione di Consiglio Provinciale n. 45 del 28.12.2011 è stanziato nel bilancio pluriennale 2012-2014, ed è stato previsto nei redigenti documenti di programmazione finanziaria (Bilancio pluriennale e Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2013) trovando copertura finanziaria negli interventi del titolo 1, parte spesa.

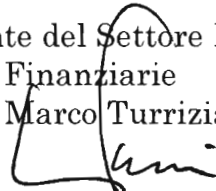
Il Dirigente del Settore Personale
Dott. Andrea Di Sora



Dati sulla copertura finanziaria

Il Fondo di sviluppo delle risorse umane e per la produttività anno 2013, determinato ai sensi della deliberazione di Consiglio Provinciale n. 45 del 28.12.2011 è stanziato nel bilancio pluriennale 2012-2014, ed è previsto nei redigenti documenti di programmazione finanziaria (Bilancio pluriennale e Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2013) trovando copertura finanziaria negli interventi del titolo 1, capitolo 503 artt. 16 e 17, parte spesa in bilancio.

Il Dirigente del Settore Risorse
Finanziarie
Dott. Marco Turriziani



Frosinone, 05.09.2013